促进民间投资持续健康发展专题新闻发布会实录

【严鹏程 国家发改委政研室主任、委新闻发言人】各位媒体朋友，大家上午好。欢迎参加国家发改委新闻发布会，今天发布会的主题是进一步促进民间投资持续健康发展。我首先向各位介绍出席今天这次发布会的各位嘉宾：我委投资司司长欧鸿先生、副司长韩志峰先生，财经司司长陈洪宛先生，法规司巡视员郝雅风先生。考虑到促进民间投资工作涉及面较广，今天我们先向各位媒体朋友介绍有关情况，随后回答大家关心的热点问题。下面，我先向各位介绍一下促进民间投资有关工作的总体情况。

改革开放40年来，民间投资和民营经济由小到大、由弱变强，已日渐成为推动我国经济发展、优化产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量。从投资总量占比看，2012年以来，民间投资占全国固定资产投资比重已连续5年超过60%，最高时候达到65.4%；尤其是在制造业领域，目前民间投资的比重已经超过八成，民间投资已经成为投资的主力军。

从促进产业发展看，民营企业机制灵活、贴近市场，在优化产业结构、推进技术创新、促进转型升级等方面力度很大，成效很好。据统计，我国65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发，是由民营企业完成的。

从吸纳就业看，民营经济作为国民经济的生力军是就业的主要承载主体。全国工商联统计，城镇就业中，民营经济的占比超过了80%，而新增就业贡献率超过了90%。

从经济的贡献看，截至2017年底，我国民营企业的数量超过2700万家，个体工商户超过了6500万户，注册资本超过165万亿元，民营经济占GDP的比重超过了60%，撑起了我国经济的“半壁江山”。同时，民营经济也是参与国际竞争的重要力量。

党中央国务院高度重视促进民间投资健康发展，习近平总书记、李克强总理多次对促进民间投资工作作出重要指示、批示。近年来，国家先后出台了“非公经济36条”、“民间投资36条”、“鼓励社会投资39条”、“激发民间有效投资活力10条”、《关于深化投融资体制改革的意见》等一系列政策措施，大力营造一视同仁的市场环境，激发民间投资活力。国家发改委会同各地方、各部门，认真贯彻落实中央关于促进民间投资发展的决策部署，取得了明显成效。今年以来，民间投资增速持续保持在8%以上，前7个月达到了8.8%，始终高于整体投资增速，占全部投资的比重达到62.6%。2018-09-06 10:12:19

【严鹏程】为充分调动民间投资的积极性，进一步巩固民间投资发展的良好势头，前不久，李克强总理主持召开国务院常务会议，部署以改革举措破除民间投资和民营经济的发展障碍，激发经济的活力和动力。为贯彻落实好国务院常务会议精神，国家发改委已经召开专题会议并印发文件对相关工作做出部署安排，目前，正会同有关方面抓紧落实。下一步，总的考虑是从五个层面发力：

一是抓放宽准入。继续大力清理针对民间资本准入的不合理限制，逐步消除民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛，取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件，下更大力气破除各类隐形壁垒，解决好民间投资“不能投”的问题。

二是抓政策支持。加大融资支持力度，建立分层次的项目投融资对接机制，研究推广有关地方建立民营企业贷款风险补偿机制的做法，鼓励地方设立基础设施民间投资基金，鼓励金融机构运用大数据为民营企业贷款提供支撑，引导金融资源流向民营企业，解决好“融资难融资贵”的问题。

三是抓营商环境。持续深化放管服改革，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，加强社会信用体系建设，特别是政务诚信建设力度，开展产权保护领域政务失信专项治理行动，进一步落实好减税降费措施，多措并举降低企业成本，解决好“不愿投不敢投”的问题。

四是抓信息服务。充分发挥政府部门数据资源集中和权威的优势，有效释放产业政策导向和行业发展信息，在环保、交通能源、社会事业等方向，向民间资本集中推荐一大批商业潜力大、投资回报机制明确的项目，引导民营企业通过PPP模式规范参与基础设施等补短板建设，解决好“不知道往哪投”的问题。

五是抓产权保护。推动涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作，推动涉产权冤错案件甄别纠正工作取得更大突破，推动地方解决一批群众反映强烈的产权纠纷问题，增信心、稳恒心，提升民间投资的“安全感”。

为便于大家更好的了解激发民间投资活力，促进民间投资持续健康发展相关工作的具体情况，下面请投资司欧鸿司长向大家介绍有关情况。2018-09-06 10:12:59

【欧鸿 国家发改委投资司司长】各位记者朋友，大家上午好，下面我向大家简要介绍激发民间投资活力，促进民间投资持续健康发展的有关工作进展情况。

党中央、国务院高度重视促进民间投资健康发展有关工作。习近平总书记、李克强总理多次对民间投资工作做出重要指示、批示。党的十九大报告提出，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力。中央经济工作会议强调，促进有效投资特别是民间投资合理增长。《政府工作报告》要求，落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，务必使民间投资进的来、能发展。去年以来，国家发改委认真贯彻落实党中央、国务院关于鼓励民间投资的工作部署，积极推动落实激发民间有效投资活力的一系列政策措施，取得了新进展。2018-09-06 10:18:34

【欧鸿】一是进一步放开市场准入。持续加大民航、铁路等重点领域开放力度，吸引民间投资积极参与民用机场、高快速铁路项目建设。部分垄断行业通过混改积极引入民间投资，近两年组织实施三批50家国有企业混改试点，目前已有8家中央企业所属子企业完成混改，引入各类投资者40多家、社会资本900亿元。

二是推进实体经济降成本。清理规范涉企经营服务性收费、降低行业协会商会收费、降低用能成本和物流成本等超过1500亿元，落实降低一般工商业电价超过800亿元。进一步挖掘银行减费让利潜力，取消1项、暂停6项收费，扩大2项免费政策范围。

三是努力降低民营企业融资成本。发挥准备金工具的激励引导作用，通过设置差异化监管政策，对小微或“三农”贷款达标的金融机构累计额外定向下调存款准备金率4.5-6.5个百分点，享受定向降准政策的机构占比超过98%。

四是推动产权保护改革取得实效。贯彻落实《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，印发实施产权保护工作2018年重点任务清单和深入做好产权保护文件落实工作的通知，产权保护工作打开新局面。甄别纠正涉产权冤错案件取得重要突破，张文中案改判无罪，对增强民营企业家信心、稳定社会预期发挥了重要作用。

五是加快社会信用体系建设。60多个部门累计签署37个联合奖惩合作备忘录，推动法院执行、纳税管理等重点领域建立红黑名单制度。深入开展政府机构失信问题专项治理，截至目前，被列入失信被执行名单的政府机构超过5000家，整改率超过99.7%。

六是持续优化营商环境。深入贯彻落实国务院关于深化“放管服”改革各项要求，确保取消下放国务院部门行政许可事项、取消中央指定地方实施行政审批事项、清理规范国务院部门行政审批中介服务事项等重点任务落实到位。坚决落实清理规范投资项目报建审批事项有关要求，精简合并投资项目报建审批事项。充分发挥全国投资项目在线审批监管平台作用，不断提高审批效率和服务质量。

七是大力推广宣传地方促进民间投资典型经验和做法。今年4月，我们在河南许昌市召开了全国促进民间投资经验交流现场会，宣传推广许昌市等地促进民间投资经验做法，引起社会广泛关注，取得了良好的成效。2018-09-06 10:23:24

【欧鸿】经过各方面共同努力，近年来民间投资增速持续保持回升态势，今年1—7月民间投资增长8.8%，比整体投资增速高3.3个百分点，促进民间投资工作取得了积极进展和成效。与此同时，我们也注意到，当前制约民间投资增长的问题和挑战仍然不少，一些体制机制问题仍没有得到根本解决，部分领域对民间投资进入仍存在隐性门槛，融资难融资贵、成本高负担重等问题仍然存在，民间投资持续健康发展还面临不少困难和挑战。

最近，李克强总理主持召开了国务院常务会议，听取了关于进一步促进民间投资和民营经济发展汇报。会议强调，要研究完善进一步促进民间投资和民营经济发展的政策措施，切实抓好贯彻落实。对此，国家发改委高度重视，迅速召开专题会传达国务院常务会议精神，近期，又专门印发了《关于抓紧贯彻落实国务院部署促进民间投资持续健康发展的通知》，督促各地狠抓组织落实。我们将按照党中央、国务院决策部署，会同有关方面，坚持稳中求进的工作总基调，加强统筹协调，形成政策合力，突出重点，精准施策，进一步调动民间投资的积极性，提高民间投资的质量和效益，促进民营经济持续健康发展。

谢谢。2018-09-06 10:25:13

【严鹏程】谢谢欧司长，下面请财金司陈洪宛司长向大家介绍社会信用体系建设的有关工作情况。2018-09-06 10:30:47

【陈洪宛 国家发改委财金司司长】各位记者朋友，非常高兴能够和大家见面，下面由我简要给大家介绍一下社会信用体系建设的总体情况。

近年来，国家发改委作为社会信用体系建设的牵头部门之一，大力推进信用体系建设，取得了一系列重要的进展和阶段性成效。主要体现在以下四个方面：

（一）社会信用体系基础设施建设持续推进。一是统一社会信用代码基本实现全覆盖，新增主体全部实现“源头赋码、一户一码”，全国企业、社会组织、机关事业单位以及个体工商户存量代码转换率达100%。统一社会信用代码在各领域广泛应用，基本实现“一照一码”走天下。二是全国信用信息共享平台已联通44个部门和所有省区市，归集各类信用信息超过249亿条。相关部门定期向平台推送失信黑名单信息，有关情况每月通过“信用中国”网站向社会公布。三是“信用中国”网站成为信用信息公开“总窗口”，向社会公众提供“一站式”信用信息查询服务，其中已归集公示行政许可和行政处罚信息超过1.1亿条。

（二）以信用为核心的新型监管机制不断优化。我委推进建立健全事前信用承诺，事中信息公示、信用分级分类监管以及事后信用联合奖惩的全流程信用监管机制，实现“信用管终身”。我委会同60多个部门已签署37个联合奖惩备忘录，推动有关部门加快建立红黑名单及其管理制度，目前已有15个领域出台了红黑名单管理制度，已有16个领域发布了红黑名单。近日，我委会同人民银行印发了《关于对失信主体加强信用监管的通知》，明确了整改、约谈、共享、公示、追责、修复等一系列监管制度。

（三）诚信缺失专项治理和“诚信建设万里行”主题宣传全面启动。中央文明委近期印发了《关于集中治理诚信缺失突出问题 提升全社会诚信水平的工作方案》，针对人民群众普遍关注的诚信缺失问题，在电信诈骗、非法行医、假药、法院判决不执行等19个领域开展专项治理。目前我委正会同有关部门提出具体举措，梳理相关领域严重失信黑名单和重点关注名单等，有针对性地实施治理措施。同时，中宣部组织新闻媒体开展“诚信建设万里行”主题宣传活动，阐释诚信建设内涵、解读现行制度政策、剖析典型案例，着力营造“知信、用信、守信”的良好氛围。

（四）“信易+”守信激励项目加快落地。我委依托全国信用信息共享平台，推进“信易贷”、“信易租”、“信易行”、“信易游”、“信易批”等守信激励项目，拓展信用应用场景，让信用良好主体在融资信贷、创业租赁、交通出行、旅游服务、行政审批等领域获得便利和优惠，从而促进社会公众主动守信、不愿失信。目前，有关机构和城市已实现了守信激励项目试点落地，我们将推广优秀经验，进一步扩大项目规模，以信用建设切实增进群众福祉。2018-09-06 10:33:27

【严鹏程】谢谢陈司长，下面请法规司郝雅风巡视员向大家介绍优化营商环境有关工作情况。2018-09-06 10:36:30

【郝雅风 国家发改委法规司巡视员】各位记者朋友，大家上午好，很高兴参加今天的新闻发布会，向大家介绍优化营商环境有关工作情况。

优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力。习近平总书记强调指出，要创造更有吸引力的投资环境，投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资；要加强同国际经贸规则对接，增强透明度，强化产权保护，坚持依法办事，鼓励竞争、反对垄断。李克强总理要求，要加快打造国际一流、公平竞争的营商环境，更大激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力。

党的十八大以来，各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以深化“放管服”改革优化营商环境，各项工作取得积极进展。

一是简政放权持续深化。五年来，国务院部门行政审批事项削减44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少90%，行政审批中介服务事项压减74%。大幅放宽外资市场准入，全国、自贸试验区外商投资准入负面清单分别压减至48条、45条。

二是事中事后监管同步加强。实行“双随机、一公开”，随机抽取检查人员和检查对象、及时公开查处结果，提高了监管效能和公正性。加快建立以信用承诺、信息公示为特点的新型监管机制，扎实推进重点领域守信联合激励和失信联合惩戒。探索对新兴产业实行包容审慎监管，量身定制包容审慎监管模式。

三是政务服务不断优化。推行“互联网+政务服务”，深化政务信息系统整合共享，基本建立国家数据共享交换平台体系，打通国务院部门建设的42个垂直信息系统和694个数据项，初步实现了71个部门、32个地方的“网络通”，16个重点领域的“数据通”、“业务通”，开展“群众办事百项堵点疏解行动”“投资项目审批难点问题征集行动”等。

随着各项改革持续深化，我国营商环境持续改善，市场活力明显增强，群众办事更加便利。五年来，各类市场主体数量已经超过1亿户、增加近80%，城镇新增就业每年超过1300万人，新动能对经济增长的贡献率超过1/3、对城镇新增就业的贡献率超过2/3。情况大致就是这样。2018-09-06 10:40:47

【严鹏程】谢谢郝司长，下面欢迎记者朋友提问。按照惯例，每位记者朋友在提问之前先通报自己所在的媒体名称，每次只提一个问题。2018-09-06 10:41:34

【经济日报记者】发言人您刚才提到国务院多次对促进民间投资工作进行部署，近期国务院常务会议对调动民间积极性、促进民营经济健康发展也提出了新的要求，想请问国家发改委有何新的实质性的举措能够真正有效的调动市场积极性？2018-09-06 10:42:18

【欧鸿】谢谢你的提问。国务院常务会议以后，国家发改委迅速召开了专题会议，并且专门印发了《关于抓紧贯彻落实国务院部署 促进民间投资持续健康发展的通知》，督促各地抓好贯彻落实，重点做好以下六方面的工作：

一是抓紧向民间资本推介一批重点领域项目。按照国务院要求，我们会同各地方、有关部门，在交通能源、生态环保、社会事业等领域，筛选出一批符合国家产业政策、前期工作具备一定基础、投资回报机制明确的项目。这些项目共200个。其中，8月22日，民航局、国家发改委已联合推介了民航领域的17个项目。其他183个项目，各地正在抓紧组织推介，这项工作将在近日完成。

二是加快建立向民间资本推介项目长效机制。按照国务院常务会议要求，各地都要依托全国投资项目在线审批监管平台，抓紧建立吸引民间资本投资重点领域项目库，形成常态化、制度化的项目推介机制。项目推介后，还要持续做好跟踪调度和后续服务工作，保障项目顺利实施。我们要求各地必须在每年7月15日前和下一年1月15日前，报送本地区上半年和全年向民间资本推介项目情况。国家发改委将定期开展督导检查。

三是健全促进民间投资健康发展工作机制。督促各地发展改革部门在现有工作基础上，会同涉及民间投资工作的主要部门和工商联，健全本地区促进民间投资健康发展工作机制，明确职责，加强配合，形成合力。及时研究解决本地区制约民间投资发展的突出问题，指导督促有关方面切实做好民间投资工作，切实发挥政策效应，增强民营企业的获得感。

四是多措并举加大民营企业融资支持。当前，融资成本高、增信条件多、信息不对称，是影响民营企业融资的主要问题。针对这些问题，我们要求各地支持金融机构和政府各类信息平台加强合作，充分挖掘民营企业的纳税、社保等数据，开展“银税互动”等业务，加大对民营企业贷款投放力度。同时鼓励地方通过建立贷款风险补偿机制、研究设立基础设施民间投资基金等方式，为符合条件的民营企业融资增信。

五是鼓励民间资本采取多种方式规范参与PPP项目。PPP模式是民间资本参与基础设施的重要方式。我们鼓励各地分类施策，对商业运营潜力大、投资规模适度、适合民间资本参与的PPP项目，支持民间资本控股；对投资规模大、合作期限长、工程技术复杂的项目，鼓励采取混合所有制、联合投标体等多种方式参与PPP项目。

六是继续优化民间投资持续健康发展的环境。我们积极推动各地持续放宽市场准入，破除隐性壁垒，营造一视同仁的政策环境。进一步深化“放管服”改革，持续优化营商环境。加大社会信用体系特别是政务诚信建设力度，督促地方建立项目责任回溯机制，把项目守信履约情况纳入项目政府方责任人信用记录。通过以上措施，进一步促进民间投资的良好发展态势。谢谢。2018-09-06 10:48:26

【新华社】我的问题是关于民间投资增速的，我们都知道近几年民间投资增速从2016年2.1%的低点持续回升，今年以来这民间投资增速的回升是否由于前期基数较低出现的恢复性增长，今年下半年能否持续保持这一增长态势？谢谢。2018-09-06 10:50:04

【韩志峰】谢谢记者的提问，确实如你刚才所提到的，2016年上半年是民间投资增速比较慢的一个阶段，8月达到近年最低点，为2.1%。对此，国务院非常重视，2016年专门组织了专项督查。随着促进民间投资一系列政策措施效果的逐步显现，民间投资增速也逐渐的企稳回升，到2016年全年是3.2%，2017年全年是6%，今年1-7月份是8.8%，可以说呈现出持续增长的态势。今年以来民间投资运行总体呈现出两稳两优的特点。

两稳：第一稳是民间投资增速持续增长的势头比较稳。今年以来民间投资增速持续保持在8%以上，始终高于全国的整体投资增速，而且增幅逐月扩大，1-7月份民间投资增长了8.8%，比整体投资增速高3.3个百分点，比近两年最低点2.1大幅提高了6.7个百分点。第二稳是民间投资占比比较稳。近五年来民间占整体投资的比重始终是保持在60%以上。今年1-7月份，是民间投资占全部投资的比重达到62.6%，同比提高了1.9个百分点，是投资的主力军。

两优：第一是民间投资的结构有所优化，制造业是民间投资的重点领域，在整体的制造业投资当中，民间投资的占比超过了80%。今年1-7月份，制造业民间投资增长了8.6%，增速比去年同期提高了3.7个百分点，比近两年的低位提高了6.5个百分点。其中，专用设备制造业、通信和电子设备制造业投资分别增长了14.8%、19%，远高于有色金属冶炼等传统产业增速。这也反映出新旧动能转换持续推进，民营企业积极适应新常态，主动在调整和优化自身的投资行为。第二是部分地区民间投资增长趋势优。1-7月份，浙江、广西等17个省份的民间投资增速超过了10%，其中福建、湖南的民间投资增速超过了20%，对全国民间投资增长形成了重要支撑，许多南方地区产业转型升级启动比较早，经济活力比较强，开放程度比较高，营商环境整体比较好，所以民间投资的内生动力比较强，有望保持持续增长的态势。

综合以上情况，可以看出，当前支持民间投资回稳向好的积极因素持续积累，政策效果不断显现，民间投资增速快于整体投资增速是有良好的基础和支撑条件的。今年7月份召开的中央政治局会议明确提出，要稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。近日，国务院常务会议又部署了以改革举措破除民间投资和民营经济发展障碍，激发经济活力和动力。刚才欧鸿司长也向大家介绍了国家发展改革委落实国务院常务会议精神开展的重点工作以及近期推介的六项主要任务，我们觉得随着稳投资政策逐步落实，通过全国各地抓紧向民间资本推介重点领域项目，加快建立向民间资本推介项目的长效机制，多措并举，加大对民营企业融资支持等措施逐步实施到位，将会进一步增强民营企业的政策获得感和信心，进一步激发民间有效投资活力，保持民间投资的持续平稳增长。

谢谢。2018-09-06 10:57:01

【中国日报记者】当前民间投资还存在不愿意投的情况，其中也考虑到营商环境欠佳，也考虑政府和市场主体的诚信问题，发改委怎么看，下一步会采取哪些措施？2018-09-06 10:57:22

【陈洪宛】谢谢您提问。国家发改委会同各地方、各部门大力推进社会信用体系建设，特别是不断增强政府和市场的信用意识，持续提高政府的公信力，进一步规范市场体系，降低信用的风险，以此来促进改善投资环境、提升经济运行的效率，从而增强民间投资的信心，促进民营经济健康有序的发展。2018-09-06 11:02:34

【陈洪宛】一是推广信用承诺制度，支撑企业投资项目承诺制改革，变事前审批为事中事后监管。企业对照有关标准作出具有法律效力的书面承诺并进行公示，即可开展设计、施工等工作，加快投资建设进度；同时对承诺的实际兑现情况进行监管，并建立相应的信用奖惩制度，促进投资建设更加规范。

二是加强政务诚信建设，督促政府部门信守承诺，提升民间投资“安全感”。加强重点领域特别是招商引资、政府和社会资本合作等领域政务诚信建设，不得“新官不理旧账”，对不履行政策承诺和合同协议的政府部门及其有关负责人建立政务失信记录，实施惩戒措施，并持续开展政务失信专项治理工作。

三是强化信用信息归集整合应用，减少信息不对称，降低投资信用风险。全国信用信息共享平台不断加强对各部门各地方信用信息的归集整合，打通“数据孤岛”，并通过“信用中国”网站将可公开信息向社会公示，提供信用信息“一站式”查询服务，为民间投资决策、市场交易等经济活动判别信用风险等提供信息参考。

四是健全信用联合奖惩机制，增进市场主体诚实守信，净化民间投资环境。继续推进信用联合奖惩机制覆盖更多重点领域。通过建立红黑名单及其管理办法，对危害民间投资环境的严重违法失信行为进行约束惩戒，对守信主体提供投资便利和权益保障，大幅提高守信收益和失信成本，促进全社会形成诚实守信的行为自觉，营造诚信有序的投资环境。

五是推进“信易贷”守信激励项目，降低小微企业融资成本，提升小微企业金融供给能力。今年6月，人民银行等部门与我委联合印发了《关于进一步深化小微企业金融服务的意见》，指出要推动各级政府依托信用信息共享平台，强化公共信用信息的归集、共享、公开和开发利用，鼓励银行等金融机构开发适合小微企业的信用融资产品。我委将会同有关部门推进“信易贷”项目，将全国信用信息共享平台掌握的信用信息依法与金融机构、信用服务机构等共享共用，建立小微企业信用状况综合评价体系，使信用状况良好的小微企业享受更优惠的贷款利率和更便捷的贷款审批通道，增加纯信用金融产品有效供给。被政府有关部门列入黑名单、重点关注名单的小微企业，不得享受小微企业融资优惠政策，对小微企业和金融机构内外勾结、弄虚作假、骗贷骗补等违法违规行为记入信用档案。2018-09-06 11:03:05

【陈洪宛】总体来说，我们将通过不断推动完善社会信用体系建设，引导市场主体诚信守信，促进经济金融微循环的干净、安全、高效的良性运转，为民间投资营造良好的信用环境，从而推动高质量发展。谢谢各位。2018-09-06 11:03:42

【中国证券报记者】当前一些投资领域仍然存在着一些投资门槛高、审批流程长等问题，作为国务院的投资主管部门，发改委将如何进一步简化审批流程，提高审批的便利化水平？2018-09-06 11:03:53

【韩志峰】谢谢记者的提问。近年来，国家发展改革委按照党中央国务院“放管服”改革的部署要求，积极推进投资审批制度改革，为民间投资营造良好环境，在下放核准权限、精简审批事项、建立并联审批制度、推行告知性备案管理方面开展了一系列工作。目前，中央层面核准项目数量累计减少90%以上，项目核准前置要件由30余项精简为2项，全国实行告知性备案的项目占企业投资项目的比重已超过90%。这些改革举措提升了民间投资的便利性、自主性。近期，我们重点推进了以下四个方面的工作。

一是开展民间投资项目报建审批情况清理核查。2017年下半年，我们部署地方逐项梳理民间投资项目报建审批情况，对于条件成熟、能够办理的项目，按照规定时限加快办理；对于暂不具备办理条件的项目，要帮助民营企业尽快落实有关条件；依法依规确实不能审批的项目，要向民营企业进行耐心解释和说明。全国各地共核查项目24.4万个，工作量还是比较大的。同时，各地针对发现问题，边清理边改革，持续优化报建审批流程，创新开展报建审批工作，服务水平有所提高。

二是建立“投资项目审批难点问题征集”长效机制。2018年6月我们会同中国政府网，启动“投资项目审批难点问题征集行动”，建立起常态化、持续性的问题反馈机制。围绕“审批难点”、“政务服务环境”、“建言投资管理”等3大板块，梳理出“申报材料多”、“办理时间长”、“自由裁量权大”等5大类600余条问题。接下来，我们将坚持问题导向，建立转办、督办机制，真正为广大民营企业排忧解难，切实提升民营企业的获得感。

三是大力推动投资审批制度改革试点创新。我们鼓励各地先行先试，大力推动投资审批减事项、减环节、减时间，取得了较好成效和宝贵经验。例如，浙江省积极探索“标准地”改革、聚焦审批流程再造，形成 “投资审批最多100天”新模式；山西省积极推行企业和政府“双向承诺制”，通过政府完成服务承诺、企业作出信用承诺，使项目落地周期缩短三分之一以上；江苏省大力推动“区域评估”，区域内评估结果供各个项目共享使用，进一步提升项目推进效率。

四是建立投资发展趋势监测机制。全国投资项目在线审批监管平台于2017年2月正式运行，各类项目都要通过在线平台实行统一代码管理和办理审批事项，目前平台已赋码项目近200万个、归集各类审批信息300多万项。我们以此为基础，建立了投资发展趋势监测机制，从今年6月开始，每月定期发布监测专报，在国家发改委的门户网站和新闻客户端都有发布，反映各地区、各行业拟建项目情况，这些信息对民营企业准确判断市场形势、科学合理决策、防范投资风险具有重要的参考意义。

下一步，我们将进一步推进投资审批制度改革、创新投资管理和服务方式、不断加强事中事后监管，促进各项改革措施落到实处，切实为民间投资减负增效，促进民间投资持续健康发展。谢谢。2018-09-06 11:09:14

【中国经营报记者】今年发改委在各地都召开了营商环境的专题会，我想请问一下各地营商环境，发改委是否有自己的评价体系，这种评价体系是否已经获得了社会的认同？谢谢。2018-09-06 11:10:02

【郝雅风】谢谢您的提问。近期，国务院成立了推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组，下设优化营商环境组。优化营商环境组组长由国家发改委副主任林念修担任，主要负责牵头优化营商环境，建立健全营商环境评价机制等。《全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案》（国办发〔2018〕79号）进一步明确，国家发改委牵头，加快构建具有中国特色的营商环境评价体系。

按照国务院要求，国家发改委会同有关部门和地区，借鉴国际经验，从衡量企业全生命周期、反映城市投资吸引力、体现城市高质量发展水平三个维度，初步构建了中国特色、国际可比的指标体系，并在东、中、西部和东北地区选取22个城市进行了试评价。

8月27日—28日，国家发改委组织召开全国营商环境评价现场会暨优化营商环境工作推进会，优化营商环境组成员单位有关负责同志、全国31个省（区、市）优化营商环境负责同志、特邀城市代表、专家、境内外媒体记者等共300余人参加会议。会议介绍营商环境评价工作进展，明确了下一步工作要求。

从时间安排来看，主要分三步走。2018年底前，构建营商环境评价机制，在22个城市开展试评价；2019年，在直辖市、省会城市、计划单列市、部分地级市开展营商环境评价；2020年，在全国地级及以上城市开展营商环境评价。2018-09-06 11:11:35

【郝雅风】从具体内容来看，主要是做好三方面工作。一是完善营商环境评价工作机制。落实主体责任，做好人、财、物及制度保障，逐项分解细化任务、进度安排和工作目标，采用信息化、大数据等手段，动员企业、政府部门、中介机构等力量开展评价。二是通过评价发现问题解决问题。对于长期积累的深层次问题，深挖体制机制原因，找准改革突破口和关键点。对于普遍存在的共性问题，地方开拓思路、勇于破题，中央有关部门注重梳理提炼，推动形成全国层面改革举措。对于地方层面的个性问题，因城施策、因地制宜，加快推动出台一批针对性强的改革举措。三是深化改革创新。广泛听取企业和群众关于优化营商环境的意见建议，对照营商环境评价各指标的最优值，参考借鉴相关做法，结合实际推进改革。谢谢。2018-09-06 11:13:05

【人民日报海外版记者】我的问题是关于刚才介绍中提到的PPP模式，从实践来看，PPP模式是民间资本参与基础设施项目投资建设的重要方式，但是这几年效果仍不是很理想，我想问，在推动民间资本参与PPP项目方面，能不能再详细介绍一下国家发改委还有哪些具体措施？谢谢。2018-09-06 11:13:10

【韩志峰】PPP与民间投资联系比较密切。按照国务院部署，国家发改委始终坚持规范有序推广PPP模式，积极鼓励和引导民间资本参与PPP项目。例如，2017年9月，我委报请国务院办公厅印发了《关于进一步激发民间有效投资活力促进经济持续健康发展的指导意见》，对鼓励民间资本参与PPP项目提出了明确要求。之后，我委印发了《关于鼓励民间资本参与政府和社会资本合作项目的指导意见》，提出了鼓励民间资本参与PPP项目的十项政策措施。此外，还联合全国工商联先后两次召开PPP项目推介会，向民营企业推介了一批前期工作成熟、基本具备实施条件的PPP项目，获得民营企业的好评。

在一系列政策措施推动下，民间资本参与PPP项目取得了积极成效，实际效果比社会预期好。据统计，截至今年8月底，全国已中标PPP项目中，民营企业牵头或单独中标的项目约3800个，占比接近47%。杭绍台铁路是国家发改委、国家铁路局等推出的8个吸引社会资本投资铁路示范项目之一，成为首个民间资本绝对控股的高铁PPP项目。今年1-7月基础设施民间投资增长7.3%，增速比基础设施投资高1.6个百分点，反映出民间资本参与PPP项目势头仍然较好。

今后，我们将全面落实国务院工作部署，进一步破除制约民间资本参与PPP项目的困难和障碍，切实调动民间资本参与PPP项目积极性。

一是继续规范有序推进PPP模式，重点选择满足经济社会发展需要、决策科学合理、回报机制清晰明确、合同规范、使用者付费为主的PPP项目，吸引民间资本参与。

二是分类施策支持民间资本参与PPP项目。对商业开发潜力大、投资规模适度、适合民间资本运营的PPP项目，积极支持民间资本控股。对投资规模大、合作期限长、工程技术复杂、民间资本难以独自承接的项目，鼓励民营企业采取混合所有制、联合投标体、成立基金等多种方式参与，发挥不同企业的比较优势。

三是督促各地发展改革部门与当地行业主管部门、工商联、行业协会等加强合作，持续做好民营企业PPP项目推介工作，多向民营企业推介回报机制明确、运营收益潜力大、前期工作成熟的PPP项目。在试点、试行的基础上，督促各地抓紧总结经验，鼓励运用PPP模式盘活存量资产，丰富民间资本投资机会。

四是加强诚信体系建设。建立健全PPP项目守信践诺机制，准确记录并客观评价PPP项目参与各方在项目实施过程中的履约情况。督促各地政府严格履行各项约定义务，做出履约守信表率，坚决杜绝“新官不理旧账”现象。谢谢。2018-09-06 11:13:20

【央广记者】我们注意到一些企业反映目前民间投资还是面临着融资的高山、转型的火山、市场的冰山，一些玻璃门、旋转门和弹簧门还是存在，想问一下发改委对于这一现象或者说法怎么看，未来对于民间投资的发展趋势做何预判？谢谢。2018-09-06 11:27:19

【韩志峰】刚才我们介绍了近几年来民间投资整体增长势头不错，最近是8.8%，持续高于整体投资增速。但是毋庸讳言，确实民营企业民间投资还存在各种各样的问题和困难，在个别地方和领域这些问题和困难可能还比较突出，制约了民间投资的持续快速发展和质量效益的提高。

这其中既有新旧动能转换、营商环境等外部原因，也有民营企业实力有待提升、管理有待规范等内部原因。一是我国经济发展正处于结构升级、动能转换新阶段，传统制造业普遍市场饱和、产能过剩，一些民营企业在寻找投资新方向时遇到困难，影响了投资意愿。二是在新产业、新技术、新领域，中小民营企业往往缺乏资本和人才，自主创新能力有所不足。在基础设施领域，民营企业的建设、技术、运营等经验和能力还有待提高。一定程度上制约了民间投资的发展。三是民营企业规模相对较小、实力相对较弱，难以获得较高的信用评级。由于信息不对称，金融机构对民营企业经营状况了解不够，导致贷款、投资决策困难。四是一些地方的项目审批效率需要进一步提高，部分基层工作人员为民间投资服务的意愿和能力有待进一步提升，有些地方还存在“新官不理旧账”问题，政务诚信意识需要增强，产权保护力度还需要进一步加大，以更好解决民间投资的后顾之忧。

总体看，尽管民间投资发展还面临一些问题，但更要看到，经过40年改革开放的积累，在党中央“坚持两个毫不动摇”方针引领下，在构建“亲”“清”新型政商关系指导下，通过持续深化改革等一系列政策措施，民间投资环境已有了根本性改善。表现在四个方面：2018-09-06 11:28:41

【韩志峰】一是我国经济市场化程度大幅提升。从市场主体看，民营企业个数占比超过90%，企业生产、用工、销售等已实现自主决策。从市场准入看，大力推进市场准入负面清单制度改革，推行“法无禁止即可为”，显性障碍已基本不存在。从定价机制看，商品定价主要由市场决定，政府管理价格不足3%。从投资决策看，90%以上的企业投资项目实行开工前告知性备案，政府仅对少数企业项目进行外部性核准，企业投资决策自主权已充分实现。

二是绝大部分领域已对民间投资开放。目前，除空中交通管理等少数涉及国家战略安全或机密的领域外，绝大部分领域已取消了对民间投资的准入限制。即使在电网建设、铁路投资等以前几乎完全由国有企业经营的领域，民间资本也在开始进入。基本上，在国民经济的各个领域，都有民间投资活跃的身影。

三是民营企业融资渠道不断丰富。银行对中小企业贷款支持力度不断加大，截至目前，小微企业贷款余额32万亿元，同比增长13.1%。民办银行逐步增多，全国已有17家民营银行开业运营。主要为民营企业融资的私募股权、创投基金不断涌现，目前已有3万多只，规模超8万亿元，新三板挂牌企业超1万家。这些都为中小企业提供了便利的融资渠道。

四是营商环境便利化水平不断提升。政府服务意识不断强化、方式不断创新、效率不断提高，企业开办、进出口通关、不动产登记等时间大幅压缩。信用体系建设持续加快，守信联合激励和失信联合惩戒机制初步形成，信用水平明显改善。

在一系列改革措施推动下，民间投资已成为我国投资的主力军，非公经济已成为我国经济的重要基础。截至2017年底，我国民营企业数量达2726万家，个体工商户6579万户，注册资本超过165万亿元。前不久刚刚发布的2018年中国500强企业中，民营企业237家，比去年增加了11家。在互联网等前沿领域，一大批民营企业迅速发展。尽管民间投资持续健康发展仍然面临这样或那样的问题，但这些都是发展中的问题、是成长过程中的烦恼。我相信，随着改革开放的不断深入、鼓励民间投资政策不断落实，民间投资对经济社会发展的贡献会越来越大，整体发展前景会越来越好。谢谢。2018-09-06 11:34:05

【严鹏程】由于时间关系，今天提问到此结束。可能还有一些记者朋友没有来得及提问，接下来我们还会召开一场扩大有效投资的专题发布会。感谢今天几位司长的介绍以及回答记者朋友们的问题。促进民间投资持续健康发展，这是一项系统、长期的工作，需要社会各界广泛关注、共同推进。各位媒体朋友在宣传、报道民间投资方面付出了大量辛苦的劳动，借此机会，我们对媒体朋友们的关心、支持表示衷心感谢。同时，我们也相信作为中国经济最具活力的部分，民营经济未来将继续稳步发展壮大，为促进我国经济社会持续健康发展发挥更大的作用。也希望媒体界的朋友能够继续关心、支持我们的工作，共同为促进民间投资持续健康发展营造良好的工作氛围。

最后，再次感谢各位。今天发布会到此结束，谢谢！2018-09-06 11:40:44